Отчет главы Озерского городского округа о деятельности в 2014 году

20.02.2015

Озерск

**Уважаемые депутаты, специалисты и руководители администрации, Контрольно-счетной палаты!**

**Уважаемые представители общественности и средств массовой информации!**

Представляю вашему вниманию отчет о деятельности главы Озерского городского округа в 2014 году. Он подготовлен с учетом полномочий главы округа и Собрания депутатов, закрепленных в Уставе, а также на основе реализации задач, которые были поставлены перед органами местного самоуправления в начале 2014 года.

2014 можно без сомнения назвать самым плодотворным годом для муниципалитета в рабочем цикле 2010-2015 годов. Избавившись от потрясений и нестабильности предыдущих лет, органы власти смогли сосредоточиться на решении системных проблем Озерского городского округа. Позитивные изменения затронули многие сферы жизнедеятельности, прежде всего, городское хозяйство и инфраструктуру. Надеюсь, несмотря на сложную экономическую ситуацию в стране, нам удастся в 2015 году закрепить успехи, продолжить выполнение капитальных работ.

Одним из главных политических событий 2014 года не только для Озерска, но и всей Челябинской области стала отставка Губернатора М.В.Юревича. Исполняющим обязанности Губернатора Президентом РФ В.В.Путиным был назначен Б.А.Дубровский. Можно с уверенностью говорить, что это назначение самым позитивным образом сказалось на Озерском городском округе, а также на взаимоотношениях муниципалитета с региональной властью. За прошедший год Борис Александрович трижды посетил Озерск, сразу вникнув в проблемы муниципалитета, предложив действенные пути их решения.

Отрадно и то, что Б.А.Дубровский побывал с визитом на ФГУП «ПО «Маяк». Он был впечатлен масштабами производства и уровнем технологического развития предприятия. Округ позитивно оценил внимание главы региона, поддержав кандидатуру Бориса Александровича Дубровского на выборах 14 сентября. Напомню, что явка тогда составила 36,43%, а 87,5% отдали свой голос ВРИО Губернатора. Отмечу, что муниципалитету удалось наладить конструктивный диалог с правительством региона, совместно решая сложные вопросы.

Другой кадровой новостью 2014 года стала смена генерального директора ФГУП «ПО «Маяк». В декабре на должность исполняющего обязанности директора был назначен М.И.Похлебаев, руководитель ФГУП «Приборостроительный завод» г.Трехгорный. Муниципальной власти важно, что процесс смены руководства для коллектива предприятия прошел спокойно, «Маяк» в полном объеме продолжал свою деятельность. В этом году с учетом непростой экономической ситуации мы рассчитываем на укрепление сотрудничества с градообразующим предприятием.

Одной из задач, которая ставилась мной перед органами местного самоуправления в 2014 году, была разработка, публичное обсуждение и утверждение долгосрочной стратегии развития Озерского городского округа. Стратегия является масштабным документом, требующим не только значительных усилий органов местного самоуправления, но и участия регионального правительства, а также ГК «Росатом» и ФГУП «ПО «Маяк». В целях формирования концепции по разработке стратегии развития Озерского городского округа проведено общественное обсуждение отчета о научно-исследовательской работе по теме: «Исследование социально-экономического положения и динамики Озерского городского округа в части адаптации «Стратегии социально-экономического развития Озерского городского округа до 2020 года» с подготовкой развернутой системы индикаторов», разработанного научно-образовательным центром развития региональных социально-экономических систем ООО «НОЦ РРСЭС» по заказу администрации округа.

В июле 2014 года проведено установочное совещание по вопросу разработки Стратегии социально-экономического развития Озерского городского округа, разработаны и находятся на стадии рассмотрения Положение о рабочих группах по разработке проекта стратегии развития и Положение о программном совете по разработке стратегии развития. Другим важным направлением в работе над Стратегией Озерского городского округа на период до 2020 года стала разработка новой редакции Программы комплексного социально-экономического развития Озерского городского округа до 2016 года. Сегодня, благодаря совместной работе администрации и Собрания депутатов, мы имеем утвержденную Программу комплексного социально-экономического развития Озерского городского округа до 2016 года с включенными в нее основными мероприятиями Комплексной программы развития ФГУП «ПО «Маяк» и ЗАТО г. Озерск.

Другой важной инициативой в отношении перспектив закрытых административно-территориальных образований стало рассмотрение концепции создания территорий опережающего социально-экономического развития. Государственной Думой Федерального Собрания РФ был принят Федеральный закон от 29.12.2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», который создал новый инструмент развития российских территорий и определил возможности его применения.

Территории опережающего социально-экономического развития (ТОР) будут определяться Правительством РФ при инициативе органов местного самоуправления и региональных органов власти. В процессе разработки и принятия федерального закона о ТОРах по инициативе ГК «Росатом» действие закона было распространено и на ЗАТО. В ближайшие три года ТОРы будут создаваться только на Дальнем Востоке и в моногородах с тяжелой социально-экономической ситуацией. Насколько успешной и эффективной будет реализация этого закона, покажет время. У Озёрского городского округа есть три года для того, чтобы определиться с целесообразностью использования предоставленного законом механизма социально-экономического развития.

Продолжая тему нормотворческих инициатив, отмечу, что Федеральным законом от 02.11.2013 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были приняты поправки, которые освободили нас от обязанности проводить выборы в Собрание депутатов по смешанной избирательной системе. Решением Собрания депутатов от 16.07.2014 № 116 года были внесены изменения в Устав округа, благодаря которым мы вернулись к мажоритарной избирательной системе. Таким образом, все 25 депутатов представительного органа в нынешнем году будут избираться по одномандатным избирательным округам.

В 2014 году мы также планировали вернуться к обсуждению вопроса о прямых выборах главы Озерского городского округа с учетом федеральных трендов в развитии местного самоуправления, позиции ГК «Росатом». К моему личному сожалению, законодатель не счел возможным возвращать прямые выборы глав муниципалитетов Челябинской области, что урегулировано соответствующим законом области. Наверное, для принятия такого решения были веские основания, особенно с учетом экономического кризиса, во время которого для публичной политики остается все меньше пространства – вся властная вертикаль должна работать в унисон над решением текущих проблем. В любом случае, эффективность такого шага можно будет оценить по прошествии времени. Как и то решение, согласно которому в закрытых административно-территориальных образованиях сохраняется двуглавая система муниципальной власти.

Как уже было отмечено выше, 2014 год стал для Озерска годом слаженной работы. Говоря об успехах, прежде всего, следует упомянуть следующие направления: дорожные ремонты, снижение стоимости квадратного метра жилья и увеличение показателей ввода жилья в эксплуатацию, а также появление в округе федеральных торговых сетей. О том, что удалось сделать, будет рассказано ниже, но пока следует отметить, что решение этих вопросов удается благодаря совместной работе всех органов местного самоуправления. Считаю, что только так и должны работать органы местной власти, совместное обсуждение и принятие стратегических решений является залогом их успешной реализации.

Отмечу, что одним из вопросов, который обсуждался в 2014 году, была структура муниципальных органов власти. Администрация округа выходила с предложением структурных изменений, стоял вопрос реорганизации Управления по физической культуре и спорту, а также службы по делам молодежи. После рассмотрения вопроса на комиссиях было принято решение отложить изменения для дополнительной проработки. Считаю, что до муниципальных выборов 2015 года возвращаться к вопросу о структуре является нецелесообразным.

Прошедший год стал значимым с точки зрения развития общественного сектора Озерского городского округа. Прежде всего, следует упомянуть, что в 2014 году сменились составы Общественной палаты округа и Общественной молодежной палаты при Собрании депутатов. Общественную палату возглавила Вера Александровна Аксенова, Общественную молодежную палату – Дмитрий Сибиркин. Уверен, что системообразующие организации общественной сферы смогут выстроить эффективное взаимодействие с жителями муниципалитета, а также с органами власти, предложат своевременные и важные для людей инициативы.

В 2013 году стартовала работа Совета директоров при главе округа. Прошедший год стал для этой организации демонстрацией ее потенциала. По инициативе Совета в Озерске впервые прошла Неделя рабочей профессии. В ее рамках состоялись выставка современного сварочного оборудования ведущих производителей Урала, Москвы и Санкт-Петербурга, профессиональный конкурс «Лучший сварщик Озерского городского округа», Форум руководителей промышленных предприятий «Резервы развития предприятий индустриального сектора экономики Озерского городского округа», в котором приняла участие заместитель министра Минэкономразвития Челябинской области Ирина Акбашева. Весь комплекс мероприятий был призван повысить престиж рабочих профессий, столь востребованных сегодня в промышленном секторе. Считаю, что с этой задачей власть вместе с бизнесом справилась. Но она носит перманентный характер, а потому в этом году Неделя рабочей профессии состоится вновь.

Значимым событием для всего Озерска стало открытие в январе 2014 Многофункционального центра представления государственных и муниципальных услуг. В настоящий момент общее количество услуг, предоставляемых на базе МБУ «МФЦ» составляет 73. Из них 23 – это услуги федеральных органов исполнительной власти, 26 – услуги органов местного самоуправления Челябинской области, 24 – государственные услуги, переданные органами государственной власти Челябинской области для исполнения в органы местного самоуправления и предоставляемые в МБУ «МФЦ». За год учреждением оказана 7161 услуга. Несмотря на то, что филиалы в поселках Новогорный и Метлино не открыты, там на еженедельной основе организована выездная работа специалистов «МФЦ». Вместе с тем, следует полагать, что учреждение не загружено работой полностью, а сам центр пока не стал системообразующей организацией в части предоставления государственных и муниципальных услуг. Именно на это должна быть направлена работа самого учреждения и администрации округа в 2015 году.

2014 год стал для всей России Годом культуры. Озерск не остался в стороне, став местом проведения значимых мероприятий и культурных событий, активное участие в которых принимали не только коллективы окружных учреждений, но и деятели культуры всероссийского и мирового масштаба. И неслучайно, что в декабре 2014 года именно наш город стал местом проведения первого Форума «Культура ЗАТО – перспективы развития». Прошедший год прошел также под знаком работы вновь созданного учреждения «Культурно-досуговый центр», процесс создания которого депутатский корпус держал в сфере повышенного внимания. Сейчас можно сказать, что реорганизацию сферы культуры можно считать успешной, выполнены основные задачи, главной из которых следует считать реализацию Указов Президента по повышению эффективности социальной сферы.

Всем хорошо известно, что 2014 года стал непростым для России в геополитическом плане. Произошло обострение ситуации на Украине, и прежде всего, на юго-востоке страны, где фактически началась гражданская война. В нашу страну хлынул поток беженцев, и Южный Урал стал одним из основных регионов, принявших у себя жителей Новороссии. Озерский городской округ, как закрытое административно-территориальное образование, был менее вовлечен в этот процесс, но мы оказали содействие двум семьям, которые были временно размещены на территории санатория «Дальняя дача». Кроме того, жители округа через Комплексный центр социального обслуживания населения и местное отделение ВПП «Единая Россия» направили гуманитарную помощь пострадавшим жителям Юго-Востока Украины.

Во многом сложная ситуация в мире, а также необходимость усиления охраны атомно-опасного объекта, каким является ФГУП «ПО «Маяк» стали причиной проведения на территории Озерского городского округа учений «Атом-2014». Пожалуй, впервые на самом высоком уровне были отработаны действия всех без исключения структур и организаций в случае проникновения на территорию режимного объекта террористических групп. Всего в учениях приняло участие 890 человек, мероприятия проводились под руководством антитеррористической комиссии области и Национального антитеррористического комитета. Органы местного самоуправления округа принимали активное участие в ходе учений. Так, впервые были отработаны действия антитеррористической комиссии и оперативного штаба при всех трех уровнях антитеррористической угрозы («синий», «желтый» и «красный»).

Из других значимых событий нельзя не упомянуть, что 60-летний юбилей отметили поселок Новогорный и Аргаяшская ТЭЦ. 7 июля 1954 года вступила в строй теплоэлектроцентраль, построенная для обеспечения энергетических нужд комбината. В этом же месяце постановлением Челябинского облисполкома населенный пункт ТЭЦ получил название «рабочий поселок Новогорный». В административном подчинении Озерскому городскому округу Новогорный находится с 1994 года.

## Краткие итоги социально-экономического развития округа в 2014 году

В 2014 году Озерскому городскому округу не удалось приблизиться к результату 2013 года в части рождаемости, когда впервые с 1991 появилось более 1000 новорожденных. В прошедшем году появилось 947 новорожденных. Количество умерших составило 1245 человек. Численность населения на 01.01.2015 составила 90 575 человек (-701 человека к прошлому году), в том числе в Озерске – 80 024 человека.

Если в предыдущие годы многолетняя естественная убыль населения частично компенсировалась положительным миграционным приростом, то, начиная с 2008 года, сальдо миграции уже было отрицательным и к концу 2014 года достигло рекордного результата (- 488 человек). За 2014 год из города выехало 2170 человек, приехало на постоянное место жительства 1682 человека.

По состоянию на 01.01.2015 на территории Озерского городского округа действует 2298 организаций (юридических лица) различных форм собственности. С начала года зарегистрировано 161 новая организация, ликвидировано 172 организации. Количество индивидуальных предпринимателей, подтвердивших свою деятельность в налоговой инспекции на 01.01.2015, составило 2081 человек.

За 12 месяцев 2014 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в крупных и средних организациях округа увеличился по сравнению с прошлым годом на 13,5% и составил 26 млрд. 79 млн. рублей. Доля ФГУП ПО «Маяк» в общем объеме промышленной продукции предприятий округа достигла 87,3%.

В связи с непростой экономической ситуацией большое значение приобретает поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Озерского городского округа. В 2014 году поддержка малого и среднего предпринимательства велась в соответствии с действующим законодательством и муниципальной программой «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Озерском городском округе» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Для содействия развитию малого и среднего предпринимательства из средств областного и федерального бюджетов Озерскому городскому округу была предоставлена субсидия в размере 3600,0 тыс. руб., что в 2,1 раза больше суммы, выделенной в 2013 году.

Особое значение имеет также информационно-аналитическая работа с предпринимательским сообществом. В прошедшем году администрацией округа организованы четыре тематических семинара, а также 68 консультаций субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам, связанным с развитием бизнеса и оказанием финансовой поддержки.

Одним из ключевых индикаторов эффективности работы органов местного самоуправления в экономической сфере является уровень безработицы. По состоянию на 01.01.2015 он был равен 1,7 %, снижение к началу отчетного года на 0,4 подпункта. Количество безработных уменьшилось на 17,4%, и достигло 683 человек, из них 23,0% - молодежь в возрасте 16-29 лет, 65,0% - женщины. Напряженность на рынке труда в среднем за год составила 0,8 человек на 1 заявленную вакансию. Из всех вакансий, заявленных работодателями, 80,0% составляет потребность для замещения рабочих специальностей.

Вследствие снижения безработицы выросла численность занятого населения. По итогам 2014 года она составляет 39300 человек (увеличившись на 100 человек по сравнению с прошлым годом). Очевидно, что в 2015 году с учетом нынешних тенденций замедления экономического роста, контроль занятости становится важной задачей для администрации округа, этот вопрос должен быть также в сфере повышенного внимания Собрания депутатов.

По статистическим данным в 2014 году среднемесячная зарплата в крупных и средних организациях округа сложилась в размере 35 428 рублей (114,6% к 2013 году), в том числе по видам экономической деятельности (рубли):

* промышленность – 47 862 (120,8%);
* строительство – 32 240 (112,5%);
* пр-во и распределение эл/энергии, газа и воды – 25 668 (106,2%);
* транспорт и связь – 16 673 (99,8%);
* образование – 23 438 (114,0%);
* здравоохранение, предоставление социальных услуг – 22 751 (107,6%);
* культура, физическая культура – 17 036 (115,4%).

Среднесписочная численность работников в крупных и средних организациях составила 27 357 человек (97,6% к прошлому году).

Количество лиц пенсионного возраста в округе в отчетном периоде достигло 30 223 человек (33,3% от численности населения округа), из них 48,0% - работающие пенсионеры. Среднемесячная пенсия составила 12 448 рублей и возросла к началу года на 9,1%.

Особое внимание органов местного самоуправления в 2014 году было уделено контролю цен на потребительском рынке. Наши полномочия в этой сфере ограничены, однако важно наладить постоянное взаимодействие с региональным правительством и федеральными органами исполнительной власти по информированию о ситуации с ценами в Озерском городском округе. Мониторингом, который с августа 2014 года на постоянной основе проводится отделом развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации округа, установлено, что розничные цены за отчетный период выросли от 10 до 100%; особенный рост цен отмечен на рис на 51%, гречу на 100%, сахар-песок на 68%, яйцо столовое на 35%, рыбу мороженую на 37%. Традиционно в связи с тем, что товар является сезонным, повысились цены на овощи и фрукты, особенно огурцы, помидоры, капусту белокочанную, бананы, виноград. Цены на хлеб и молочную продукцию выросли в пределах 2-5%.

Рост цен формирует необходимость постоянного мониторинга не только органами власти, но и общественностью. Такая работа уже проводится Общественной палатой округа и представителями проекта «Народный контроль» ВПП «Единая Россия». Кроме того, к мониторингу цен и анализу ценообразования подключились правоохранительные органы. Важно, чтобы ежемесячные отчеты о состоянии потребительских цен направлялись в органы власти, а также публиковались в средствах массовой информации.

Следует отметить, что в 2014 году увеличилась конкуренция на рынке продуктов питания. Это произошло за счет привлечения региональных и федеральных торговых сетей. Тем самым Озерск выполняет многолетние пожелания жителей, а также поручение Губернатора области Б.А.Дубровского. За отчетный период открылся универсам торговой сети «Пятерочка», универсам торговой сети «Монетка», что привело к снижению динамики роста цен в месяцы открытия сетевых магазинов. Хорошим показателем является проведение акций по продаже товаров по низким ценам, скидка в размере 5% для слабозащищенных слоев населения в утренние часы работы магазина.

Говоря о бюджете 2014 года, необходимо упомянуть, что фактические доходы бюджета составили 3 028 905,61 тыс. руб., расходы составили 3 166 432,49 тыс. руб., а дефицит бюджета в размере 137 526, 88 тыс. руб. обеспечен наличием остатков средств бюджета. Межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней в 2014 году – 2 370 263,79 тыс. руб. Собственные доходы – 658 641,82 тыс. руб., из них налоговые поступления – 506 854,1 тыс. руб.

Еще одним показателем эффективности органов местного самоуправления является освоение средств в рамках целевых программ. На 2014 год в бюджете Озерского городского округа были запланированы к реализации 32 муниципальных программы. Финансирование мероприятий муниципальных программ за счет всех источников финансирования было определено в размере 527 694,360 тыс. руб., в том числе:

* межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 8 062,471 тыс. руб. (1,5% общего объема финансирования);
* межбюджетные трансферты из областного бюджета – 82 228,508 тыс. руб. (15,6% общего объема финансирования);
* средства бюджета округа – 437 403,381 тыс. руб. (82,9% общего объема финансирования).

Фактическое освоение за 2014 год по всем программам составило 519 403,791 тыс. руб. или 98,4 % от плана года. Кассовое исполнение мероприятий программ составило 519 142,131 тыс. руб. или 98,4 % от плана года, или 99,95 % от фактического освоения.

Необходимо отметить, что выполнены в полном объеме мероприятия 12 муниципальных программ (37,5% общего их количества) на общую сумму 62 252,320 тыс. руб. (11,8% планируемого общего объема финансирования). Высокий уровень освоения (от 97% до 99,9%) отмечен по 15 программам (46,9% общего их количества) на общую сумму 412 175,485 тыс. руб. (78,1% планируемого общего объема финансирования). Уровень освоения от 80% до 96% отмечен по 5 программам (15,6% общего их количества) на общую сумму 53 266,555 тыс. руб. (10,1% планируемого общего объема финансирования).

Среди программ с наименьшим уровнем освоения отмечу программу «Поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Озерском городском округе», а также программу «Благоустройство Озерского городского округа». В рамках первой из них остались неосвоенными 800 тыс.руб., что связано с неправомерностью включения 2 организаций в перечень получателей субсидии на возмещение затрат по приобретению оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров. В рамках второй указанной программы остались неиспользованными 937,181 тыс. руб., что связано с неосвоением средств по субсидированию деятельности управляющих компаний, а также с невыполненными работами по благоустройству пруда на проспекте Карла Маркса.

Необходимо понимать, что в условиях сокращения бюджетных расходов, экономии повышается цена ошибок в вопросе полного и своевременного освоения выделяемых средств, особенно в сфере городского хозяйства. Руководители структурных подразделений органов местного самоуправления будут нести за это персональную ответственность. Кроме того, отчеты об исполнении муниципальных программ ежеквартально заслушиваются Собранием депутатов. Необходим также своевременный и полноценный общественный контроль.

## Городское хозяйство в 2014 году: основные результаты

Начиная с 2013 года, в бюджете Озерского городского округа растут расходы на городское хозяйство. Это происходит благодаря позиции Собрания депутатов, которая находит поддержку в администрации – учитывая сложное положение дел в главной сфере жизнедеятельности муниципалитета, все свободные средстванаправляютсяна ее развитие. Уверен, что такая тенденция сохранится и в будущем, коммунальная отрасль требует серьезной модернизации и значительного внимания.

В прошедшем году работы по основным направлениям развития дорожной деятельности и внешнего благоустройства на территории Озерского городского округа на 2014 год выполнены на сумму 199 млн. 912 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом расходы увеличены на 13%. Больше всего средств ушло на содержание автомобильных дорог и технических средств организации дорожного движения Озерского городского округа – расходы по данной статье были увеличены с 78 млн. 915 тыс. 700 руб. до 103 млн. 473 тыс. 448 руб. Из этой суммы в содержание дорог было вложено 96 млн. 747 тыс. 954 руб.

Так же были увеличены бюджетные расходы на благоустройство округа (31 млн. 189 тыс. 897 руб.), в том числе, озеленение (6 млн. 465 тыс. 086 руб.), а также на содержание объектов наружного освещения территории округа (20 млн. 018 тыс. 626 руб.).

Особое внимание в 2014 году было уделено состоянию дорог муниципалитета. Анализ цифр показывает, что настолько масштабные работы в данном направлении не производились на протяжении значительного периода. В рамках муниципальной программы «Ремонт улично-дорожной сети Озерского городского округа Челябинской области» выполнены работы на общую сумму 78 млн. 813 тыс. 724 рубля (из областных средств – 31 млн. 598 тыс. 911 рублей, из местного бюджета – 47 млн. 214 тыс. 813 рублей), включая:

* ремонт ул. Дзержинского, участок от ул. Семенова до перекрестка с Карла Маркса;
* ремонт пр. Ленина от набережной по Кыштымский перекресток (участок от пл. Ленина до пикета ПК 8+3,5).

Помимо капитальных ремонтов, было исполнено восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия на отдельных участках проезжей части 11 автодорог. В 2014 году площадь отремонтированных участков улично-дорожной сети по сравнению с 2013 годом увеличилась в 1,5 раза:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование работ** | **2013 год** | | **2014 год** | |
| **Площадь**  **тыс. м2** | **Стоимость**  **млн. руб.** | **Площадь**  **тыс. м2** | **Стоимость**  **млн. руб.** |
| 1. | Капитальный ремонт дорог | 33,6 | 43,4 | 32,9 | 47 |
| 2. | Ремонт картами | 32,3 | 21,6 | 8,2 | 8,1 |
| 3. | Текущий ремонт | 11,2 | 8,1 | 38,3 | 28,1 |
| 4. | Восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия проезжей части автодорог Озерска, софинансирование из бюджета Челябинской области |  |  | 38,5 | 31,6 |
|  | **Итого:** | **77,1** | **73,1** | **117,9** | **114,8** |

В прошедшем году были реализованы несколько важных проектов в сфере благоустройства округа. Так, выполнен ремонт пешеходной зоны по ул. Гайдара, с просьбой о котором жители микрорайона обращались неоднократно. Выполнен большой объем благоустроительных работ на пруду по пр. Карла Маркса, которые будут завершены уже в 2015 году. Необходимо напомнить, что власть реализует планы, которые были намечены достаточно давно, однако нехватка средств не позволяла дать старт этим работам.

Важное обязательство, которое органы местного самоуправления приняли на себя, касалось завершения капитальных работ жилого дома по ул. Свердлова, 25. Как мы и планировали, 01.12.2014 года работы были завершены, и жители смогли вернуться в свои квартиры. Фактическая стоимость работ в рамках контракта составила 23 490 405,14 руб., дополнительные объемы составили 6 474 803,00 руб.

Важный приоритет в деятельности органов местного самоуправления – активизация жилищного строительства на территории Озерского городского округа. Эта задача ставилась мной в 2013 году, в 2014 ее исполнение было продолжено. Более того, необходимость снижения цен на квадратный метр жилья ставилась перед нами Губернатором Челябинской области Б.А.Дубровским во время своего первого визита в Озерск в марте 2014 года.

Общий ввод жилья в эксплуатацию в 2014 году на территории округа составил 17 921,3 м2, в том числе:

* индивидуальное жилищное строительство – 2 895 м² (по информации, представленной отделом муниципальной статистики на 01.01.2015);
* многоквартирное строительство – 15 026,3 м².

В рамках строительства многоэтажного жилья указаны два дома: жилой дом по ул. Иртяшская, 13 (10 672,7 м²), а также 1 и 2 секции жилого дома в мкр. Заозерный, 1 (4 353,6 м²). Общее количество квартир в нововведенных в строй многоквартирных домах составило 271 кв.

Необходимо отметить, что общее количество сданных квадратных метров жилья приближает округ к уровню 2007 года.

Рис.1 Диаграмма ввода в эксплуатацию кв.мжилья в Озерском городском округе за период 2010-2014 г.

Вместе с тем, сделан важный задел для строительства жилья в краткосрочной перспективе. По информации администрации округа, в 2014 году проведен комплекс процедур по подготовке земельных участков для проведения аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства. Проведены работы по следующим земельным участкам:

* по земельному участку для жилищного строительства по адресу: г. Озерск, п. Новогорный, ул. 8 Марта, д. 12;
* по земельному участку для его комплексного освоения в целях малоэтажного жилищного строительства по адресу: г. Озерск, поселок Метлино, ул. Сельская, 22;
* по земельному участку для индивидуального жилищного строительства по адресу: г. Озерск, поселок Метлино, в районе жилого дома по ул. Челябинская, 25;
* по земельному участку для жилищного строительства по адресу: г. Озерск, поселок Метлино, в районе жилого дома по ул. Шолохова, д. 20;
* по земельному участку для его комплексного освоения в целях малоэтажного жилищного строительства по адресу: г. Озерск, в районе жилого дома по ул. Музрукова, д. 27;
* по земельному участку для жилищного строительства по адресу: г. Озерск, в районе жилого дома по ул. Матросова, д. 37;
* по земельному участку для индивидуального жилищного строительства по адресу: по адресу: Россия, Челябинская область, город Озерск, поселок Метлино, в районе жилого дома по ул. 8 Марта, д. 29.

По итогам проведения указанных мероприятий, проведены аукционы по продаже права на заключение договоров аренды для жилищного строительства, заключены договоры в отношении земельных участков, расположенных по следующим адресам:

* Челябинская обл., г. Озерск, п. Новогорный, ул. 8 Марта, д. 12;
* Челябинская обл., г. Озерск, поселок Метлино, ул. Сельская, 22;
* Челябинская обл., г. Озерск, поселок Метлино, ул. Челябинская, 25.

Еще по одному участку, расположенному по адресу Челябинская область, г.Озерск, поселок Метлино, ул. Шолохова, д. 20, были проведены два аукциона. Оба аукциона были признаны несостоявшимся, ввиду отсутствия заявок на участие.

В 2015 году планируется проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды по четырем земельным участкам. Кроме того, прорабатывается вопрос о развитии застроенных территорий в городе Озерске в районе улиц Октябрьская, Монтажников, Горная, Песочная, Восточная, Музрукова на месте деревянных многоквартирных жилых домов.

Меры, упомянутые выше, дали результат. По информации, полученной от застройщиков, цена за 1 квадратный метр общей площади в строящихся в настоящее время жилых домах колеблется от 30 000 руб. до 42 000 руб. в зависимости от типа квартир, этажности и отделки. Кроме того, застройщиками озвучена информация о том, что после ввода жилья в эксплуатацию, они готовы участвовать в аукционах, которые будут проводиться администрацией по покупке жилья для льготных категорий граждан по фиксированной цене – 29 050 руб.

Еще одной важной темой для администрации и Собрания депутатов в 2014 году стала разработка и публичное обсуждение «Схемы теплоснабжения Озерского городского округа с 2014 по 2029 год». В соответствии с требованием федерального законодательства, проект схемы теплоснабжения, разработанный Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Санкт-Петербургский Государственный Политехнический Университет» (г. Санкт-Петербург), был размещен на официальном сайте органов местного самоуправления, 30.10.2014 состоялись публичные слушания по проекту. В них приняло участие рекордное для такого рода мероприятий количество участников – 596 человек.

Схемой теплоснабжения Озерского городского округа на период с 2014 по 2029 год, утвержденной постановлением администрации Озерского городского округа от 06.11.2014 № 3637, предусмотрено строительство новой городской котельной установленной мощностью 450 Гкал/час, 3 блочно-модульных котельных (БМК) мощностью 15-40 Гкал/час, а также отказ от теплоснабжения города Озерска и поселка № 2 (Татыш) от Аргаяшской ТЭЦ. Для реализации данных мероприятий в настоящее время администрацией Озерского городского округа совместно с руководством ФГУП «ПО «Маяк» ведутся переговоры с инвесторами. Эту задачу, подтвержденную итогами публичного обсуждения, следует считать принципиально важной для органов власти в среднесрочной перспективе.

## Социальная политика органов местного самоуправления в 2014 году

Социальная политика, в силу ограниченности бюджетных средств, а также накопленных проблем городского хозяйства, остается консервативной сферой. В рамках ее реализации основные мероприятия направлены на то, чтобы сохранить текущий уровень социальной защищенности граждан. С учетом расходов на социальную поддержку, финансирования сфер образования, культуры, физической культуры и спорта, бюджет муниципалитета был и остается социально-ориентированным.

На реализацию мер социальной поддержки из бюджетов различных уровней в 2014 году было выделено 443 млн.482 тыс. руб., в том числе 18 млн. 639 тыс. руб. из бюджета Озерского городского округа. Для исполнения программы «Социальная поддержка населения» были выделены средства в объеме 15 млн.822 тыс.руб. В рамках программы социальную поддержку в виде единовременной материальной помощи получили 469 человек, 135 человек из числа инвалидов получили компенсацию на оплату проезда на автомобильном транспорте, относящегося к категории такси, до социально значимых объектов, 92 человека из числа неработающих пенсионеров, имеющих доход ниже прожиточного минимума или граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, получали бесплатное питание.

В муниципальном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения» на базе дневного отделения получили помощь 334 человека. В 2014 году был организован заезд для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Для развития и укрепления материально-технической базы учреждения было выделено 683,32 тыс. руб. В рамках программы «Социальная поддержка населения Озерского городского округа» в 2014 году впервые были предусмотрены средства на компенсацию расходов на оздоровление в санаторно-курортных учреждениях отдельным категориям граждан. Данной услугой в прошедшем году воспользовались 200 граждан Озерского городского округа.

Необходимо отметить, что благодаря средствам местного бюджета более 10,0 тыс. жителей Озерского городского округа получили дополнительные меры социальной поддержки к федеральным и областным льготам.

Особое внимание в 2014 году уделялось поддержке семей, имеющих детей. На 01.01.2015 года 1813 семей состоят на учете в УСЗН, получают государственные пособия на детей и относятся к категории малообеспеченных семей, в них воспитывается 2804 ребенка. С целью оказания помощи данной категории граждан по линии социальной защиты населения были выделены путевки на санаторно-курортное лечение и отдых в загородных оздоровительных лагерях 227 детям, в том числе 166 детям из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Из областного бюджета было выделено 897 тыс.руб. на оказание единовременной помощи на подготовку к учебному году в размере 1,5 тысяч рублей на каждого ребенка. За счет средств местного бюджета 260 семьям, имеющим детей, была оказана помощь в связи с трудной жизненной ситуацией.

Предоставление социальных услуг гражданам осуществлялось и на базе стационарных учреждений социальной защиты. В 2014 году в муниципальном учреждении «Детский дом» проживало 64 ребенка, в «Доме-интернате для умственно отсталых детей» - 24 ребенка. На социальном обслуживании в муниципальном учреждении «Дом-интернат для ветеранов и инвалидов» находилось 24 человека. На базе МУ «КЦСОН» обслужено 6 446 человек, предоставлено 153 324 различных социальных услуг.

Традиционно повышенное внимание было оказано образовательной сфере Озерского городского округа. Финансовое обеспечение отрасли традиционно осуществляется за счет средств местного и областного бюджетов. В 2014 году объем средств составлял 1 498 015,20 тыс. руб. или 46,5 % бюджета Озерского городского округа. Динамика финансирования выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Источник**  **финансирования** | **Год /тыс. руб.** | | |
| **2013** | **2014** | **Изменение по отношению к 2013 году** |
| Федеральный  бюджет | 23791,2 | 0,0 | -23791,2 |
| Областной бюджет | 699805,7 | 879230,20 | +179424,5 |
| Местный бюджет | 713120,9 | 618 785,0 | -94335,9 |
| Итого | 1436717,8 | 1 498 015,20 | +61297,4 |

Большую долю расходов в бюджете отрасли «Образование» занимает оплата труда и налоговые платежи, которые составляют 16 % от общего объема запланированных средств. Второй статьей расходов являются коммунальные платежи и услуги по содержанию имущества, которые составляют 6,5 %.

Наиболее значимым является достижение следующих индикативных показателей:

* охват горячим питанием вырос до 85%;
* общий охват детей и подростков всеми формами отдыха, оздоровления и трудоустройства по сравнению с прошлым годом вырос с 72,7% до 80%;
* охват всеми формами оздоровления юных спортсменов вырос с 34,7% до 44,6 % от общего числа учащихся МБУ ДО «ДЮСШ»;
* всеми формами отдыха и оздоровления было охвачено 56 % детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (план Челябинской области - 54%) от общего количества детей и подростков данной категории, подлежащих оздоровлению;
* вырос охват всеми формами оздоровления несовершеннолетних, состоящих на учете в ОПДН УМВД по ЗАТО г.Озерск Челябинской области с 61,6% до 73,3%;
* по данным ЦМСЧ № 71 ФМБА России, выраженный оздоровительный эффект у числа отдохнувших детей в лагерях округа составил 94% (по Челябинской области - 90,4%);
* вырос процент обеспеченности общеобразовательных организаций бесплатными учебниками с 67,65% до 70,32%;
* доля обучающихся, которым предоставлена возможность обучаться в общеобразовательных организациях, отвечающих современным требованиям, составляет 95,7%, доля организаций, отвечающих современным требованиям, - 90%.

Средства областного и местного бюджетов обеспечили достижение установленных нормативными документами показателей по заработной плате педагогических работников в 2014 году:

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **Факт 2014 (тыс. руб.)** |
| Педагогические работники дошкольных образовательных организаций | 24187 |
| Педагогические работники общеобразовательных организаций | 31195 |
| Учителя | 33573 |
| Педагогические работники организаций дополнительного образования | 29125 |

В центре особого внимания органов местного самоуправления – дошкольное образование озерчан. В 2014 году в системе дошкольного образования в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 в части обеспечения местами в дошкольных образовательных организациях детей в возрасте от 3 до 7 лет администрацией округа осуществлялась деятельность по следующим направлениям:

* сформирована и функционирует муниципальная электронная очередь;
* обеспечено участие в федеральном мониторинге движения очередников на устройство в детский сад;
* проведена реконструкция помещений в 3-х образовательных организациях (МБДОУ ЦРР ДС №№ 15, 51, МБОУ СОШ №32), открыты группы с общей наполняемостью в количестве 56 детей;
* достигнуто соглашение о передаче в муниципальную собственность помещений детского сада «Белочка» в п. Новогорный;
* ведется работа по повышению наполняемости существующих групп за счет оптимизации образовательного пространства.

В результате проделанной работы все дети в возрасте 3 лет и старше получают образовательные услуги, 100% первоклассников – это выпускники дошкольных образовательных организаций. На 100 мест содержится 109 детей (в 2013 году - 103 ребенка, в 2012 году - 98 детей, в 2011 году - 100 детей). Несмотря на указанные выше положительные моменты, проблемным остается вопрос устройства детей в возрасте от одного года до трех лет. В связи с этим, а также по причине ежегодного прироста детского населения, охват детей в возрасте от 1 до 7 лет дошкольным образованием в Озерском городском округе падает с 94,8% в 2011 году до 92,2% в 2014 году.

В рамках федеральной поддержки продолжается реконструкция здания МБСКОУ СКОШ № 29, после завершения которой, планируется начало реконструкции здания МБОУ СОШ № 21 с дальнейшим перепрофилированием его под комплекс «детский сад-школа», что позволит решить вопрос обеспеченности дополнительными дошкольными местами жителей новой части города.

2014 год был отмечен примером поддержки образовательной сферы муниципалитета крупным бизнесом. На основании подписанного инвестиционного соглашения между ОАО «ЧТПЗ» и администрацией Озерского городского округа на спортивной площадке МБУ ДО «ДЮСШ» построен многофункциональный корт.

В сфере культуры2014 год прошел в рамках объявленного Президентом РФ В.В.Путиным Года культуры. Общее финансирование отрасли из средств местного бюджета составило 235,2 млн. руб. Реализовано 12 муниципальных программ на сумму 3,9 млн. руб. На увеличение средней заработной платы преподавателей и работников культуры было выделено 48,7 млн. руб.

В учреждениях культуры работает 853 человека. В 2014 году начат поэтапный рост оплаты труда работников учреждений культуры путем достижения целевых показателей по доведению уровня оплаты труда (средней заработной платы) работников учреждений культуры до средней заработной платы в Челябинской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Средняя заработная плата в сфере культуры по итогам 2014 г. составляет 17 383 руб., в учреждениях дополнительного образования - 24 587 руб.

2014 год был ознаменован важными событиями и реформами в сфере культуры. В рамках мероприятий по реализации Указов Президента РФ и повышения эффективности социальной сферы была проведена реорганизация клубных учреждений. ДК «Маяк», ДК «Строитель», ДК им. А.С. Пушкина, ДК «Энергетик» п. Новогорный были объединены в единое учреждение - «Культурно-досуговый центр». Как уже было отмечено выше, Собрание депутатов в постоянном режиме контролировало ход реорганизации, участвовало в проведении открытого конкурса на должность директора вновь созданного учреждения. В первом квартале 2015 года итоги реорганизации учреждений культуры будут рассмотрены на заседании профильной комиссии представительного органа.

В 2014 году культурно-досуговым центром и клубными учреждениями было проведено 1342 мероприятия (концерты, выставки, спектакли, конкурсы, массовые мероприятия), из них 788 на платной основе, которые посетило более 70 тысяч человек. В учреждениях дополнительного образования детей обучается пятая часть детей и подростков, проживающих в Озерском городском округе. В 2014 году 759 учащиеся школ приняли участие в 57 конкурсах различного уровня, 158 стали лауреатами и дипломантами.

В прошедшем году в учреждениях культуры проведено более 100 масштабных мероприятия. Среди них были как традиционные события, ставшие «визитной карточкой» нашего муниципалитета, так и те, что проходили впервые. Среди наиболее значимых мероприятий:

* социально-значимые мероприятия по плану ГК «Росатом»;
* молодежный театрально-танцевальный фестиваль «Театр чистых эмоций / Theater of Emotions»;
* фестиваль экспериментальных театральных форм «Ночь в театре»;
* фестиваль творчества инвалидов городов ЗАТО «Мир спасут любовь и милосердие»;
* ночной проект Центральной городской библиотеки, посвященный 215-летию со дня рождения А.С. Пушкина и 15-й годовщине со дня открытия памятника поэту в городе;
* фестиваль детского чтения «Книжный формат», посвящённый 55-летию Детской Библиотеки;
* мероприятия, посвященные 55-летию ДК «Строитель», и 60-летию ДК им. А.С. Пушкина;
* впервые в Озерске проводился народный конкурс «Марафон талантов», инициированный Законодательным собранием Челябинской области.

В 2014 году органы местного самоуправления уделили значительное внимание сфере физической культуры и спорта. На проведение мероприятий из бюджета Озерского городского округа было выделено 2 500 тыс.руб. Состоялись такие крупные массовые соревнования как: легкоатлетическая эстафета в честь Дня Победы, «Озерская олимпийская неделя», фестивали экстремальных видов, волейбольный турнир силовых структур «Служу России», спортивные праздники: «Озёрская лыжня» и День физкультурника с массовым легкоатлетическим пробегом «Озерская миля».

В округе работают 30 общественных спортивных организаций – федераций, секций и клубов по видам спорта, которые совместно с Управлением по физической культуре и спорту и МБУ «Арена» провели 200 физкультурных и спортивных мероприятий с охватом участников около 9 000 человек. Большую нагрузку несут спортивные сооружения городского округа, о чем свидетельствует ежегодно увеличивающееся количество посещений спортивных баз жителями округа. В 2014 году в очередной раз выросло число посещений муниципальных спортивных объектов: 450 тыс. против 440 тыс. в 2013 году. Увеличилось и число регулярно занимающихся физкультурой и спортом с 14,7 до 17,7 тысяч человек, что составляет почти 20% от общего числа жителей округа. За прошедший год подготовлено более 400 спортсменов-разрядников, из которых более 30 выполнили норматив кандидатов в мастера спорта и первого разряда (в 2013 году - 280 человек).

Важно отметить, что в 2014 году за счет средств бюджета городского округа были отремонтированы кровли на спортивных комплексах «Парус» и «Авангард» на общую сумму более 2 млн. руб. Также был проведен ремонт шахматного клуба общей стоимостью 600 тыс. руб.

## Итоги работы Собрания депутатов в 2014 году

В 2014 году деятельность Собрания депутатов осуществлялась на основе полугодовых планов, утвержденных представительным органом. Важно подчеркнуть, что работа депутатского корпуса была активной как в нормотворческом плане, так и в решении наиболее важных проблем Озерского городского округа и его жителей. Несмотря на то, что 2014 год стал стабильным в политическом плане, значительного внимания Собрания депутатов требовала ситуация в основных сферах жизнедеятельности муниципалитета, где депутатский корпус вместе с администрацией работал над подготовкой оптимальных решений.

В 2014 году состоялось 14 заседаний Собрания депутатов, на которых было рассмотрено 235 вопросов. В рамках работы профильных комиссий состоялось 91 заседание, рассмотрено 542 вопроса. Кроме того, традиционно активно шла работа в рамках фракции ВПП «Единая Россия». За прошедший год состоялось 19 заседаний фракции, на которых обсуждались наиболее важные темы работы представительного корпуса и проблемные вопросы муниципалитета.

Важной формой работы являются совещания при главе Озерского городского округа, на которых специалисты Собрания депутатов и администрации вырабатывают общие подходы к решению наиболее значимых муниципальных проблем. В 2014 году было проведено 11 совещаний при главе округа, на которых рассмотрено 24 вопроса. Среди них такие значимые вопросы, как:

* о ходе подготовки к 70-летию г. Озерска;
* о ходе устранения недостатков антитеррористической защищенности гидротехнических сооружений и объектов инфраструктуры питьевого водоснабжения на территории Озерского городского округа;
* о ходе реализации мероприятий по обеспечению населения округа водой нормативного качества;
* о результатах работы муниципальных предприятий в 2013 году;
* о намеченном администрацией комплексе мер, направленных на стимулирование привлечения инвестиций и наращиванию налогового потенциала в округе на 2014 и плановый период 2015-2016 годы;
* о ходе реализации прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2014 год;
* о ходе реализации поручения Губернатора Челябинской области Б.А. Дубровского об активизации жилищного строительства и снижении стоимости квадратного метра вводимого жилья в округе;
* о ходе работ по ремонту улично-дорожной сети округа;
* о ходе работы по установке общедомовых приборов учета в многоквартирных домах округа;
* о ходе работ по подготовке округа к отопительному сезону;
* об итогах исполнения муниципальных и ведомственных программ за I полугодие 2014 года;
* о создание подразделений МБУ «МФЦ» в п.п. Метлино, Новогорный.

Одна из главных функций Собрания депутатов – нормотворческая. В 2014 году представительным органом принято 226 решений, из них 81 носит нормативно-правовой характер. Принятые нормативные правовые акты по сферам деятельности распределились следующим образом:

* в сфере бюджетных правоотношений – 20;
* экономическая политика и предпринимательство – 12;
* жилищно-коммунальное хозяйство – 5;
* имущество – 8;
* градостроительная деятельность – 8;
* противодействие коррупции и муниципальная служба – 7;
* организация местного самоуправления – 16;
* городское хозяйство – 5.

В числе наиболее значимых для округа муниципальных правовых актов необходимо отметить следующие решения:

* О создании муниципального дорожного фонда Озерского городского округа Челябинской области;
* О Положении о муниципальном жилищном фонде коммерческого использования Озерского городского округа;
* О Положении о проведении внеплановых проверок деятельности управляющих организаций на территории Озерского городского округа;
* О Положении о порядке принятия решений о развитии застроенных территорий и проведении аукционов на право заключения договоров о развитии застроенных территорий в Озерском городском округе Челябинской области;
* Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования Озерского городского округа Челябинской области;
* Об установлении на 2014 год дополнительной льготы по земельному налогу на территории Озерского городского округа;
* О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Озерского городского округа;
* О введении налога на имущество физических лиц;
* О Положении об оказании поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка и создании условий для деятельности народных дружин на территории Озерского городского округа.

Главой Озерского городского округа было принято 41 постановление, из них 11 нормативно-правового характера. В том числе:

* по противодействию терроризму – 2;
* в сфере противодействия коррупции – 5;
* в сфере взаимодействия с общественностью – 2
* организация деятельности Собрания депутатов – 1;
* в сфере правоохранительной деятельности – 1.

Важным событием в нормативно-правовой сфере Российской Федерации в 2013 году стала подготовка к вступлению в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Необходимо напомнить, что тогда для организации исполнения федерального законодательства органами местного самоуправления была организована рабочая группа, проведено обучение специалистов. Собрание депутатов приняло на себя обязательство контролировать переход округа к новой системе.

Мониторинг итогов 2014 года в сфере закупок показывает следующее. За 2014 год для заказчиков Озерского городского округа было объявлено 559 конкурентных процедур (на сумму 434,27 млн. рублей), что превышает объем прошлого года (280 процедур) в 2 раза. Уровень конкуренции на торгах сохранился на прежнем уровне и составил 3 заявки на одну процедуру. Экономия бюджетных средств от суммы средств, выделенных на закупку товаров (работ, услуг) сформировалась в объеме 74,3 млн. рублей. В относительном выражении – это 17,1% против 11% за 2013 год. По настоянию депутатского корпуса, сэкономленные средства направлялись на городское хозяйство и инфраструктуру.

Первый год работы показал как сильные, так и слабые стороны использования контрактной системы. Работа по формированию соответствующих механизмов регулирования и оптимизации закупочной деятельности продолжается. Многое предстоит сделать на всех уровнях власти. В ближайшем будущем необходимо приложить максимум усилий, чтобы все звенья контрактной системы заработали своевременно и результативно. ФЗ №44 может и должен стать действенным инструментом в проведении эффективной социально-экономической политики и управлении развитием муниципалитетов.

Одним из исключительных полномочий Собрания депутатов является утверждение бюджета Озерского городского округа, а также отчетов о его исполнении. В этой части большая работа была проделана двумя депутатскими комиссиями: планово-бюджетной комиссией (председатель Г.Р.Полетаев) и комиссией по экономической политике и предпринимательству (председатель Э.М.Пономарев). За отчетный период было проведено 30 совместных заседаний, в том числе 4 совместных заседания постоянных депутатских комиссий. На заседаниях было рассмотрено 288 вопросов в соответствии с полномочиями комиссий. В рамках бюджетного процесса рассматривались вопросы и принимались решения о согласовании изменений в доходную и расходную части бюджета округа на 2014 год, заслушивались ежеквартальных отчеты об исполнении бюджета, было принято решение о согласовании отчета администрации об исполнении бюджета округа за 2013 год. На совместных заседаниях с другими комиссиями представительного органа обсуждались разделы бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017годов по каждому главному распорядителю бюджетных средств, рассматривались муниципальные и ведомственные программы. По результатам рассмотрения и после учета представленных предложений, было принято решение о согласовании проекта бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы.

По предложению депутатского корпуса и Общественной палаты в проекте бюджета 2015 года были увеличены расходные обязательства на:

* проведение мероприятий по муниципальной программе «Пожарная безопасность муниципальных учреждений и выполнение первичных мер пожарной безопасности» в сумме 200,0 тыс. рублей Управлению культуры;
* проведение мероприятий по муниципальной программе «Укрепление материально-технической базы учреждений культуры» в сумме 50,0 тыс. рублей Управлению культуры;
* проведение мероприятий в рамках Плана-календаря спортивных мероприятий на 500,0 тыс. рублей Управлению по физической культуре и спорту;
* проведение мероприятий по муниципальной программе «Повышение безопасности дорожного движения» (в т.ч. на пешеходные переходы с размещением дорожных знаков и нанесением дорожной разметки) в сумме 2000,0 тыс. рублей Управлению капитального строительства и благоустройства;
* проведение мероприятий по муниципальной программе «Благоустройство Озерского городского округа» - вырубка возрастных, больных и аварийных деревьев на 500,0 тыс. рублей Управлению капитального строительства и благоустройства;
* проведение мероприятий по муниципальной программе «Благоустройство Озерского городского округа» - капитальный ремонт сетей наружного освещения на 500,0 тыс. рублей Управлению капитального строительства и благоустройства;
* проведение мероприятий по муниципальной программе «Благоустройство Озерского городского округа» - субсидии в целях возмещения затрат на капитальный ремонт, ремонт и устройство объектов, предназначенных для обслуживания и эксплуатации многоквартирных домов, элементов озеленения и благоустройства дворовых территорий, капитальный ремонт дворовых территорий, входящих в состав общего имущества многоквартирных домов, в сумме 2 000,0 тыс. рублей Управлению капитального строительства и благоустройства;
* проведение мероприятий по муниципальной программе «Благоустройство Озерского городского округа» - продолжение благоустройства береговой зоны пруда по пр. Карла Маркса в сумме 300,0 тыс. рублей Управлению капитального строительства и благоустройства (МКУ «УКС»);
* проведение мероприятий по муниципальной программе «Благоустройство Озерского городского округа» - установка стенда «Трудовая слава» в сумме 1 500,0 тыс. рублей Управлению капитального строительства и благоустройства (МКУ «УКС»);
* проведение мероприятий по муниципальной программе «Капитальный ремонт инженерных сетей» в сумме 1 500,0 тыс. рублей Управлению капитального строительства и благоустройства;
* проведение мероприятий по ведомственной программе «Основные направления развития дорожной деятельности и внешнего благоустройства на территории Озерского городского округа» - озеленение в сумме 1 000,0 тыс. рублей Управлению капитального строительства и благоустройства;
* проведение мероприятий по ведомственной программе «Основные направления развития дорожной деятельности и внешнего благоустройства на территории Озерского городского округа» - организация и содержание мест захоронения в сумме 300,0 тыс. рублей Управлению капитального строительства и благоустройства;
* проведение мероприятий по ведомственной программе «Основные направления развития дорожной деятельности и внешнего благоустройства на территории Озерского городского округа» - прочие мероприятия по благоустройству округов – оформление площадей – ремонт консолей уличного оформления в сумме 1 000,0 тыс. рублей Управлению капитального строительства и благоустройства.

Всего плановые назначения по расходам на 2015 год были увеличены на 11 350,0 тыс. рублей.

В сфере особого внимания планово-бюджетной комиссии и комиссии по экономической политике и предпринимательству находились вопросы управления муниципальным имуществом. На заседаниях регулярно рассматривались и согласовывались вопросы использования имущества муниципальными предприятиями и учреждениями (ММПКХ, МУП «Редакция газеты «Озерский вестник», МУП «Аптека», МУП «Лоск», МЖКП ЖКУ, МУ «Соцсфера», МКУ «УКС», МУП «Торговый ряд», МБУ «МФЦ», МП «Экран»), заслушивались руководители этих предприятий по вопросам эффективности использования имущества, находящегося в их хозяйственном ведении и оперативном управлении. После тщательного анализа принимались решения о согласовании возмездного отчуждения муниципального имущества, изучались вопросы эффективности и целесообразности сдачи муниципального имущества в аренду. Кроме того, комиссиями рассматривались вопросы согласования условий и порядка приватизации муниципального имущества по конкретным объектам, согласовывались вопросы принятия движимого имущества в муниципальную собственность.

Также в 2014 году на комиссиях обсуждались вопросы о прогнозном плане (программе) приватизации имущества на 2014, 2015 годы. Согласовывались вопросы возмездного отчуждения недвижимого имущества по 159-ФЗ. Согласован Перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

В свете активного обсуждения перспектив развития закрытых административно-территориальных образований на всех уровнях власти, комиссии представительного органа не остались в стороне от участия в анализе программных документов в этой сфере. На совместных заседаниях комиссий была заслушана информация о Комплексной программе развития ФГУП «ПО «Маяк» и ЗАТО г. Озерска на период до 2020 года. Кроме того, представители депутатского корпуса участвовали в обсуждении новой редакции Программы комплексного социально-экономического развития Озерского городского округа, которая была утверждена на первой сессии 2015 года.

В целях осуществления финансового контроля, Собрание депутатов активно взаимодействует с Контрольно-счетной палатой округа. Годовой план работы КСП формируется с учетом пожеланий депутатов, итоги проверок рассматриваются и изучаются на заседаниях профильных комиссий.

С учетом повышения активных работ в городском хозяйстве, роста числа проблем в этой сфере, особое значение в 2014 имела работа профильной комиссии Собрания депутатов (председатель Ю.В.Бежаев). За отчетный период было проведено 26 заседаний. Среди наиболее важных Положений, изученных и согласованных комиссией:

* о порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий;
* о порядке владения, пользования, распоряжения лесными участками, находящимися в собственности округа;
* о конкурсе социальных проектов;
* о порядке предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование;
* о порядке предоставления жилых помещений специализированного муниципального жилищного фонда;
* о порядке присвоения адресов объектам адресации, наименований территориальных единиц.

На заседаниях комиссии были рассмотрены вопросы и приняты решения об утверждении Правил землепользования и застройки в деревне Новая Теча, о внесении изменений и дополнений в Положение о порядке управления и распоряжения земельными участками, о внесении изменений в Правила землепользования и застройки населенных пунктов, о создании муниципального дорожного фонда, об установлении экономически обоснованного тарифа на услуги МУП «УАТ», об утверждении тарифов на услуги по перевозке пассажиров, о внесении изменений в Положение о земельном налоге, о внесении изменений в норматив финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт дорог общего пользования (по поселку Новогорный), о местных нормативах градостроительного проектирования.

Следует отметить, что в 2014 году Собрание депутатов оперативно и своевременно реагировало на возникавшие проблемы жизнедеятельности муниципалитета. Зачастую именно представительный орган во взаимодействии с общественными организациями формулировал администрации округа вопросы о необходимости решения той или иной проблемы. Ярким примером такого взаимодействия стала, например, ситуация с питьевым водоемом Озерска – озером Иртяш. После того, как проблемные явления были отмечены осенью 2013 года, была проделана значительная работа, которая находилась на контроле Собрания депутатов, информация по этой теме заслушивалась регулярно.

По информации администрации округа, в рамках выполнения муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки на территории Озерского городского округа» на 2014 год проведены лабораторные исследования компонентов окружающей среды – воды из озера Иртяш. Отбор проб поверхностной воды проведен в период с июня по октябрь 2014 г. Всего отобрано 5 проб воды, проведено исследование воды по 21 показателю на санитарно-гигиенические, микробиологические и химические показатели, с подготовкой протоколов исследования и экспертного заключения. В частности, были отобраны пробы на геосмин и микроцистин, токсины, влияющие на запах воды и ее риски для здоровья человека. Следы геосмина составили 10% от максимально обнаруженного количества геосмина в 2013 году, а содержание микроцистинов во всех пробах воды водоема ниже относительно низкого уровня риска для здоровья в водоемах для купания и в зонах отдыха.

Необходимо отметить, что в 2014 году была проведена реконструкция водозаборных сооружений, что позволило улучшить качество подаваемой питьевой воды. Депутаты лично побывали в цехе водоснабжения ММПКХ, ознакомились с процессом очистки воды. Несмотря на предпринятые меры, говорить о том, что проблема решена в долгосрочной перспективе, преждевременно, муниципальные власти продолжат мониторинг ситуации на питьевом водоеме. Кроме того, специалистами администрации подготовлена и направлена необходимая документация для вхождения в Федеральную целевую программу «Развитие водохозяйственного комплекса РФ в 2012-2020 годах» по выполнению научных исследований состояния Иртяшско-Каслинской системы.

В сфере особого внимания Собрания депутатов стала ситуация в сфере пассажироперевозок. Жалобы населения на срывы рейсов и недостатки в работе МУП «УАТ» потребовали постоянного внимания к теме. Информация о состоянии дел неоднократно заслушивалась на совещаниях при главе округа, аппаратных совещаниях главы администрации, предоставлялась профильной комиссии Собрания. Важным событием в сфере регулирования пассажироперевозок стало проведение конкурса на обслуживание внутримуниципального маршрута, включенного в реестр маршрутов Озерского городского округа. В результате были определены победители, которые выиграли право осуществлять пассажироперевозки на территории Озерского городского округа по трем маршрутам. На основании проведенного конкурса приведены в соответствие внутримуниципальные маршруты (составлены расписания графиков движения маршрутов, не пересекающиеся с автобусами МУП «УАТ»).

После того, как стало понятно, что проведение конкурса не способствовало нормализации ситуации на рынке пассажироперевозок, были проведены депутатские слушания по теме «Обеспечение безопасности дорожного движения. Организация транспортного обслуживания населения Озерского городского округа. Проблемы и пути решения», которые состоялись в ноябре 2014 года. По итогам слушаний были выработаны рекомендации, в случае тщательного выполнения которых, ситуация будет нормализована. Первые итоги уже есть: число срывов рейсов на маршрутах, обслуживаемых МУП «УАТ», значительно сократилось.

Традиционно значительно внимание в работе Собрания депутатов было уделено жилищно-коммунальной сфере округа. Важным показателем эффективности работы органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства является текущий уровень оплаты населением округа услуг ЖКХ. В 2014 году он составил 94,9%.

Благодаря совместной работе органов местного самоуправления и органов территориально общественного самоуправления значительно увеличилось количество избранных советов многоквартирных домов. По состоянию на 31.12.2014 избрано 463 Совета МКД, что составляет 55 %.

Рис.2 Диаграмма, отражающая процент домов, избравших совет многоквартирных домов в Озерском городском округе в 2012 - 2014 г

Еще одной проблемой Озерского городского округа является количество установленных приборов учета. В 2013 году он составил 34,3%, хотя законодательно определенный срок установки этих приборов истек 1 июля 2013 года. В 2014 году картина улучшилась незначительно. На 31.12.2014 доля установленных в многоквартирных домах общедомовых приборов учёта (ОПУ) составляет 38,6%. Решением Озерского городского суда от 18.10.2014 ММПКХ обязано в течение шести месяцев установить общедомовые приборы учёта в 378 многоквартирных домах Озерска. В целях реализации указанного решения суда ММПКХ заключен контракт с МПО «Карат» на установку ОПУ на тепло и горячую воду в количестве 64 шт. и на холодную воду в количестве 70 шт. Уже в 2015 году вопрос был рассмотрен на депутатских комиссиях, соответствующие задачи поставлены. Представительный орган будет контролировать их исполнение.

Рис.3 Диаграмма, отражающая процент установленных приборов учета в Озерском городском округе в 2013 г., 2014 г.

Помимо сферы ЖКХ, важным направлением работы Собрания депутатов является контроль работы муниципальных предприятий. В 2014 году на территории Озерского городского округа осуществляли финансово-хозяйственную деятельность 16 муниципальных унитарных предприятий. Уже в начале 2015 года одно из муниципальных предприятий (МУП «Редакция газеты «Озерский вестник») было реорганизовано в муниципальное бюджетное учреждение.

За отчетный период (11 месяцев 2014 года) 7 предприятий получили убытки от основной деятельности, что на 1 предприятие больше, чем за аналогичный период прошлого года. Прирост убытков наблюдался у МУП «ОТРК «Иртяш» (на 1 143 тыс. руб.), ввиду продажи муниципальных сетей кабельного телевидения и радиофикации в ходе конкурсного производства в рамках дела о банкротстве предприятия в 2012 году, компании со стороны ООО «Иртяш» по переключению домов, находящихся в обслуживании МУП «ОТРК «Иртяш», на свой сигнал, предприятие утратило большую часть своих абонентов, и, как следствие, объем поступлений по основной доходной статье. Уже в начале 2015 года администрация, ввиду сложившейся ситуации, вышла с предложением о ликвидации данного муниципального предприятия. Представительный орган это предложение поддержал.

Прибыль от реализации работ (услуг) по основным видам деятельности в отчетном периоде 2014 года получили 8 муниципальных предприятий, что на 1 предприятие меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Чистая прибыль получена 9 муниципальными предприятиями в объеме 35 730 тыс. руб. (11 мес. 2013 года – 9 предприятий на сумму 27 302 тыс. руб.). Чистые убытки в сумме 96 450,2 тыс. руб. получили 6 муниципальных предприятий (11 мес. 2013 года – 6 предприятий на сумму 63 912 тыс. руб.).

Необходимо отметить стабильно высокую рентабельность МП «Экран». Положительная динамика финансового результата наблюдается у МУП «Урал»: предприятие, убыточное еще в 2012 году, по итогам 11 месяцев 2014 года занимает третье место по величине чистой прибыли среди муниципальных предприятий округа. При этом в отличие от МУП «Куратор» и МУП «Лоск» положительный финансовый результат деятельности предприятия сформирован в основном за счет прибыли от основных видов деятельности, а не за счет прочих (внереализационных) доходов.

Среднесписочная численность работающих на муниципальных предприятиях за 11 месяцев 2014 года составила 1 871 человек, что на 37 человек меньше аналогичного показателя 2013 года. Снижение численности обусловлено, прежде всего, сокращением численности персонала в МУП «УАТ» (34 чел.).

Необходимо констатировать, что проблемой остается низкая заработная плата работников муниципальных предприятий. Среднемесячная начисленная заработная плата за отчетный период составила 15 735 рублей, что на 4,5 % выше среднемесячной заработной платы за аналогичный период 2013 года (15 059 рублей). Вместе с тем, тарифные ставки (оклады) в 2014 году проиндексированы на 6 муниципальных предприятиях.

Значительная работа в 2014 году была проделана комиссией по регламенту и местному самоуправлению Собрания депутатов (председатель В.М.Сылько). За отчетный период было проведено 20 заседаний комиссии, рассмотрено 102 вопроса. Среди них такие вопросы, как:

* внесение изменений в нормативные правовые акты в соответствии с принятыми федеральными законами и законами Челябинской области;
* проведение публичных слушаний (по изменению в Устав Озерского городского округа, о бюджете Озерского городского округа);
* внесение изменений в Устав Озерского городского округа;
* протесты прокурора ЗАТО г.Озерск;
* положение об организации отдыха детей в каникулярное время»;
* положение о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилого фонда;
* положение о конкурсе социальных проектов для общественных объединений округа;
* положение о стенде «Трудовая слава» Озерского городского округа;
* положение об оказании поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка и создании условий для деятельности народных дружин на территории Озерского городского округа»;
* присвоение звания Почетный гражданин Озерского городского округа.

Комиссией по регламенту и местному самоуправлению был инициирован ряд мероприятий, в которых принимали участие депутаты других комиссий Собрания. Среди них:

* посещение строительного объекта школы 29;
* посещение МУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» с целью проверки организации работы с инвалидами по выдаче средств реабилитации;
* выездная встреча с представителями коллектива школы им. Ю.А. Гагарина по рассмотрению жалобы об оплате труда;
* посещение в летний период всех муниципальных загородных детских оздоровительных лагерей с целью контроля условий для детей и сотрудников в рамках реализации муниципальной программы;
* участие в работе Ассамблеи депутатов всех уровней в Законодательном Собрании Челябинской области (10 декабря 2014);
* участие в работе координационного совета по делам инвалидов;
* участие в приеме Министра труда и социальной защиты РФ М.А.Топилина (г.Москва, май 2014 г.) по обсуждению актуальных вопросов социальной защиты ликвидаторов аварии 1957 года на ПО «Маяк» на примере конкретной семьи озерчан.

Активно работала в отчетном периоде и комиссия по здравоохранению и социальной защите населения за 2014 год (председатель Л.Г.Фролова). Было проведено 19 заседаний, рассмотрено 70 вопросов. Наиболее важными вопросами стали:

* проблемы дома-интерната для престарелых (посещение и встреча с руководителем данного учреждения);
* проект целевой муниципальной программы «Противодействие распространению ВИЧ-СПИД в Озерском городском округе» на 2015-2017 год»;
* программа вакцинопрофилактики (отдельные вопросы вакцинопрофилактики учтены при формировании бюджета в программе «Социальная защита населения»);
* программа «Оздоровление экологической обстановки»;
* обращение медицинских работников ЦМСЧ-71 по вопросам заработной платы и трудоустройству (в связи с переходом на одноканальную систему финансирования и последующим сокращением коечного фонда в стационаре ЦМСЧ- 71);
* обращение администрации по разработке программы социальной поддержки граждан пожилого возраста (престарелых и инвалидов);
* об обращении педагогов школы №36 по вопросам трудоустройства;
* о социальной рекламе на территории округа.

Примером совместной работы комиссий социального блока стали подготовка и проведение депутатских слушаний по теме «Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции в Озерском городском округе» с участием представителей ОМСУ г. Новоуральска и руководителей профильного учреждения здравоохранения г. Челябинска в апреле 2014 года.

Необходимо констатировать, что с учетом кризисных тенденций в сфере здравоохранения округа, которые появились в 2014 году, а в 2015 году будут усугубляться, работа соответствующей депутатской комиссии приобретает особое значение.

Комиссией по образованию, культуре, спорту и молодежной политике (председатель Е.В.Романов) в 2014 году было проведено 18 заседаний, в ходе работы рассмотрено более 60 вопросов. В рамках работы депутаты комиссии активно участвовали в формировании нового состава Общественной молодежной палаты, посещали летние оздоровительные лагеря отдыха, участвовали в контроле хода ремонтных работ школы №29. Осуществлялись рабочие выезды на спортивные объекты ДЮСШ и стадионы «Строитель» и «Труд». Комиссия оказывала помощь в организации массовых молодежных мероприятий, среди которых «Военизированная эстафета» и «Дорога на Олимп».

Традиционно важным направлением деятельности Собрания депутатов является работа с общественными организациями округа. Как уже отмечалось выше, в 2014 году истек срок полномочий Общественной палаты, избранной в августе 2012 года. С сентября действует новый состав. Члены палаты активно участвуют во всех мероприятиях, проводимых под эгидой органов местного самоуправления: публичных слушаниях, депутатских слушаниях. Большая работа проведена по обсуждению проекта бюджета городского округа на 2015 год. В работе Общественной палаты особая надежда возлагается на помощь в мониторинге кризисных явлений в муниципалитете: состоянии здравоохранения, социальной защиты, ценообразования на продукты питания. Важно, чтобы системообразующая общественная организация округа стало основным субъектом общественного контроля. Как, например, это было в вопросе соблюдения регулярности пассажироперевозок.

В декабре 2014 года состоялось утверждение нового состава Общественной молодежной палаты при Собрании депутатов. Новыми членами палаты стали 17 молодых озерчан. За весь же период 2014 года организацией было проведено 8 общих заседаний. Для молодых парламентариев в течение года было проведено несколько обучающих семинаров. Среди мероприятий палаты значатся такие события, как «Олимпийская неделя в Озерске», ежегодный проект «ЭKO-ZATO», в котором приняло участие около 100 молодых озерчан, убраны городской пруд по проспекту Карла Маркса, береговая полоса озера Иртяш, поддержана инициатива главы округа по высадке деревьев около ДТДиМ. При участии Общественной молодежной палаты в июне 2014 состоялся традиционный городской молодежный праздник, посвященный Российскому дню молодежи, а в июне-августе был проведен IV ежегодный турнир по волейболу среди молодежных непрофессиональных команд «Возрождение».

Активно работал в 2014 году и Совет территориального общественного самоуправления (ТОС) при главе округа. Советы ТОС вели в отчетном периоде большую разъяснительную и организационную работу по выборам советов многоквартирных домов (МКД). Члены ТОС активно участвовали в обучающих семинарах Ассоциации председателей советов МКД. Действенным инструментом интеграции общественных сил стал муниципальный конкурс «Лучший двор», инициированный Советом.

Набирает силу общественный контроль органов территориального общественного самоуправления. В отчетном году члены Совета ТОС провели три серьезных рейда. Объектами контроля стали: уличное освещение, уборка скверов и памятных мест, а также движение городского общественного транспорта. По итогам контроля были составлены справки и направлены в адрес главы округа для принятия управленческих решений.

Еще одним направлением деятельности Совета ТОС стало взаимодействие с УВД. Руководители ведомства участвовали в заседаниях Совета ТОС, решали вопросы по активизации участия жителей микрорайонов в отчетах участковых уполномоченных полиции, обсуждали новый федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка», изучали опыт совместной работы участковых и комитетов ТОС.

На протяжении двух лет в округе работает Ассоциация председателей многоквартирных домов. Учредителями организации являются депутаты Собрания Г.Р.Полетаев и Ю.В.Бежаев, заместитель председателя Совета ТОС при главе округа Н.Л.Ермакова, члены Общественной палаты Т.П.Бордунова, И.Ф.Галушко, П.А.Костылев. В 2014 году было проведено 5 заседаний Ассоциации председателей советов многоквартирных домов. Темами семинаров стали «Межевание земель ОГО», «Установка общедомовых приборов учета», «Капитальный ремонт МКД», «Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области на 2014-2015 гг. в части, касающейся ОГО», «Схема теплоснабжения Озерского городского округа». Рассматривались вопросы о деятельности управляющих компаний «ОКХ», «ЖКС», «Строен». Представлен опыт Советов МКД по установке видеонаблюдения дворовых территорий, изготовления и распространения социальной рекламы. Охват посещения семинаров членами Ассоциации и активистов по месту жительства составил 263 человека.

Второй год подряд по инициативе Собрания депутатов и Общественной палаты в Озерском городском округе проводится конкурс социальных проектов. В работе конкурсной комиссии приняли участие депутаты В.М.Сылько, Е.Ю.Щербаков, Ю.В.Бежаев, а реализация одного из проектов-победителей стала возможна при активном участии депутата А.И.Лободы. На конкурс было подано 16 проектов, статус участника получили 13 из них. По итогам рассмотрения заявок были определены шесть победителей. Среди них:

* проект «Вечная память Герою войны!» общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов ОГО Челябинской области, открытие объекта состоялось 2 сентября 2014 года.
* проект «Мужеству ликвидаторов радиационных аварий» городской общественной организации «Союз Чернобыль», открытие объекта состоялось 25 сентября 2014года.
* проект «Этот старый новый двор!» Советов многоквартирных домов по ул.Уральской № 16,18, Космонавтов № 9,11, по ул. Советской № 35, открытие объекта состоялось 2 ноября 2014 года.
* проект «Дерево любви» общественной волонтерской организации «Открытые сердца», открытие объекта состоялось 12 июля 2014 года.
* проект «Озерск: от автобума к велограду!» студенческой общественной волонтерской организации ОТИ НИЯУ МИФИ, открытие проекта состоялось 13 сентября 2014 года.
* проект «Благоустройство дворовой территории» Совета многоквартирного дома №13 по ул.Семенова, открытие объекта состоялось 16 августа 2014 года.

Общая сумма выделенных бюджетных средств – 1500 тыс. руб., а общая сумма привлеченных средств на реализацию проектов - 1079,7 тыс. руб. Таким образом, на каждый бюджетный рубль привлечено 0,71 руб. из внебюджетных источников. Необходимо отметить, что финансовую и материальную поддержку общественным объединениям оказали 34 организации муниципалитета. Основную финансовую поддержку оказали руководители предприятий - члены Совета директоров при главе Озерского городского округа. В 2015 году конкурс организован вновь, основными темами станут 70-летний юбилей Великой Победы, а также 70-летний юбилей Озерска.

Важной формой взаимодействия с жителями округа продолжают оставаться приемы по личным вопросам и работа с обращениями граждан. В 2014 году главой округа проведено 364 рабочих встречи, 10 приемов граждан по личным вопросам, на которые обратилось 28 граждан – жителей Озерского городского округа. 2 гражданина обращались по нескольким вопросам одновременно. По результатам рассмотрения обращений были даны письменные ответы и разъяснения всем гражданам.

Обращаясь к анализу сути обращений, их следует разделить на несколько категорий:

* 6 – по вопросам улучшения жилищных условий;
* 5 – по вопросам коммунального хозяйства и предоставления населению коммунальных услуг;
* 2 – по вопросам социального обеспечения;
* 5 – по вопросам сельского хозяйства и землепользования;
* 1 – по вопросу торговли на территории Озерского городского округа.
* 1 – по вопросу транспортного обслуживания на территории округа;
* 2 – по вопросам спорта;
* 4 – по вопросам обеспечения законности органами государственной власти;
* 4 – по другим вопросам.

За 2014 год регистрировано 426 заявлений, предложений и жалоб граждан. По сравнению с 2013 годом количество обращений снизилось на 14% (495 обращений в 2013 году). Сравнительная статистика поступивших обращений выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Содержание обращений** | **2014 год** | **2013 год** | **2012 год** |
| Всего | 426 | 495 | 669 |
| Промышленность | 0 | 0 | 0 |
| Сельское хозяйство, землепользование | 25 | 33 | 26 |
| Транспорт | 12 | 5 | 2 |
| Связь | 1 | 5 | 1 |
| Экология и природопользование | 1 | 3 | 1 |
| Жилищные вопросы | 70 | 83 | 72 |
| Социальная защита и социальное обеспечение | 34 | 21 | 54 |
| Образование | 13 | 15 | 7 |
| Культура, информация, спорт | 12 | 14 | 9 |
| Здравоохранение | 6 | 21 | 18 |
| Коммунальное хозяйство | 158 | 123 | 250 |
| Торговля, бытовое обслуживание | 5 | 10 | 5 |
| Труд и заработная плата | 8 | 24 | 24 |
| Работа АО, СП, индивидуальная трудовая деятельность | 1 | 1 | 3 |
| Обеспечение законности органами государственной власти | 3 | 4 | 1 |
| Деятельность УВД, прокуратуры, судов | 19 | 20 | 25 |
| Общественно-политические вопросы | 1 | 7 | 1 |
| Другие вопросы | 57 | 103 | 150 |

Необходимо отметить, что активно велась работа депутатским центром Озерского местного отделения ВПП «Единая Россия». За отчетный период состоялось 63 приема главой округа и 18-ю депутатами Собрания депутатов. Общее количество принятых граждан составило 105 человек. Практически на уровне 2013 года осталось число положительных ответов по обращениям граждан – 46,67% (47% в 2013 году).

## Работа в Ассоциации ЗАТО атомной промышленности

Основной задачей Ассоциации в 2014 году, как и в предыдущие годы, была выработка совместно с ГК «Росатом» мер, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития территорий ЗАТО атомной промышленности, сохранение социальной стабильности и улучшение условий жизни населения ЗАТО.

В 2014 году был подготовлен и проведен ряд совещаний и семинаров с участием глав ЗАТО и сотрудников ГК «Росатом» по выработке совместных предложений и поиску наиболее эффективных путей поддержки развития ЗАТО. Мы принимали в работе активное участие, подавая свои предложения, участвуя во всех мероприятиях Ассоциации.

Благодаря совместным усилиям ГК «Росатом» и Ассоциации было обращено внимание высшего руководства страны на необходимость уделить внимание назревшим проблемам поддержки развития ЗАТО, в связи с чем, 17 февраля 2014 года Президентом РФ В.В. Путиным было подписано поручение (№ Пр-335), содержащее ряд пунктов, направленных на обеспечение стабильного развития ЗАТО. Поручение предусматривает как меры организационного характера, так и меры законодательной и финансовой поддержки развития ЗАТО. В рамках его реализации в Озерском городском округе была развернута активная работа по разработке Комплексной программ развития ЗАТО. Кроме того, были подготовлены и представлены в ГК «Росатом» предложения по «увеличению доходной базы бюджетов ЗАТО» (пункт 4 поручения Президента РФ), предложения по внесению изменений в действующее законодательство РФ (пункт 2 поручения Президента РФ).

Прошедший год характеризовался активизацией и повышением эффективности взаимодействия Ассоциации с руководством управления по работе с регионами ГК «Росатом», а также с коллегами из Ассоциации территорий размещения АЭС. Состоялся ряд продуктивных совещаний и семинаров с участием членов Ассоциации и представителей ГК «Росатом». В феврале 2014 состоялся IX международный форум-диалог в Москве, организованный Общественным Советом ГК «Росатом», в рамках которого с участием глав ЗАТО и глав городов размещения АЭС был организован и проведен семинар «Обмен опытом руководителей органов местного самоуправления по организации общественных слушаний», а также круглый стол «Атомные города - территория безопасности и общественного диалога».

Кроме того, в феврале отчетного периода в ГК «Росатом» состоялось совещание членов Ассоциации и руководства управления по работе с регионами ГК «Росатом» с выработкой предложений по ключевым вопросам, в числе которых финансирование медицинских учреждений в ЗАТО. Также предметом обсуждения стала позиция Ассоциации по отношению к проекту Федерального закона, внесенного Правительством РФ в Госдуму 29.01.2014, предусматривающего отмену действия статьи 5 закона о ЗАТО о перечислении в бюджеты ЗАТО дополнительно 1% и 10% от средств, выделяемых на финансирование деятельности градообразующих предприятий.

По первому вопросу предложения членов Ассоциации были сформулированы и направлены в виде соответствующих писем в Минздрав РФ, ФМБА России, а также в Госдуму и Совет Федерации. Руководство ассоциации принимали участие и отстаивали позицию по указанному вопросу на заседании Экспертного Совета по здравоохранению в Совете Федерации РФ, где совместная согласованная позиция ГК «Росатом и Ассоциации ЗАТО была услышана и поддержана, что нашло свое отражение в решении Экспертного Совета. Результатом стало частичное улучшение положения дел с финансированием МСЧ ЗАТО за счет выделения дополнительных средств из фонда обязательного медицинского страхования, хотя и в значительно меньших объемах, чем те, которые выделялись на эти цели в 2013 году.

По вопросу недопущения внесения нежелательных изменений в Закон о ЗАТО, Президент и Исполнительный директор Ассоциации отстаивали позицию Ассоциации на заседаниях в Совете Федерации и в Государственной думе Федерального Собрания РФ. Если в комитете Совета Федерации по местному самоуправлению позиция ЗАТО получила поддержку, то комитет по бюджету Госдумы не учел позицию Ассоциации и принял решение о нецелесообразности сохранения в законе о ЗАТО указанных выше положений, в связи с чем в дальнейшем Госдума РФ внесла соответствующие поправки в закон о ЗАТО.

Кроме того, 29 сентября состоялась встреча президента Ассоциации с Министром здравоохранения В.И.Скворцовой и руководителем ФМБА В.В.Уйбой по вопросу обеспечения здравоохранения в закрытых городах атомной промышленности в ходе их визита в г.Саров. Во встрече принимал участие начальник управления А.Д.Харичев. В.И.Скворцова была проинформирована о ситуации в ЗАТО после перехода на «одноканальное» финансирование. В.И.Скворцова сообщила о мерах, принимаемых Миздравом России по минимизации негативных последствий перехода на «одноканальное» финансирование.

Ситуация в сфере здравоохранения закрытых городов продолжает оставаться тревожной. Для Озерска проблемы медицинского обеспечения актуальны, и возможные последствия принятых ФМБА России решений лишь предстоит оценить. Поэтому, совместная работа Ассоциации ЗАТО атомной промышленности и ГК «Росатом» приобретает особое значение как важный инструмент влияния на федеральную политику в отношении закрытых городов. И, несомненно, в 2015 году будет усилена.

## Работа комиссий при главе Озерского городского округа

Традиционной формой работы органов местного самоуправления и координации муниципальных подразделений федеральных органов власти являются комиссии при главе округа. Их деятельность направлена на анализ исполнения федерального законодательства на территории муниципалитета, а также контроль исполнения государственных задач.

В свете обострения геополитической обстановки, необходимости обеспечения безопасности жителей на территории атомно-опасного объекта, особой значение приобретает работа антитеррористической комиссии Озерского городского округа. В 2014 году прошло 12 заседаний АТК Озерского городского округа, на которых рассмотрено 25 вопросов. Основные усилия антитеррористической комиссии были направлены на решение следующих задач:

* совершенствование координации работы всех субъектов антитеррористической деятельности на территории округа, направленной на своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлениям терроризма;
* практическая реализация мер по укреплению антитеррористической защищенности потенциальных объектов от террористических посягательств;
* усовершенствование практики организации антитеррористического взаимодействия;
* дальнейшее совершенствование практики подготовки и проведения на территории округа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и ликвидации последствий их проявлений;
* полная и качественная реализация основных положений «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации» и мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы.

В деятельность комиссии вносились коррективы и дополнения в соответствии с решениями Национального антитеррористического комитета, органов при полномочном представителе Президента РФ в УрФО, антитеррористической комиссии Челябинской области и изменениями обстановки.

Постановлением главы администрации Озерского городского округа от 17.04.2014 № 1107 утверждена муниципальная программа «Профилактика терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма на территории Озерского городского округа» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. В бюджете Озерского городского округа на 2014 год ассигнования на финансирование мероприятий данной программы составили 1 065 тыс. руб.

В 2014 году разработан и утвержден главой округа план организационно-практических мер по реализации на территории Озерского городского округа требований пункта 9 Указа Президента РФ от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

В соответствии с федеральным законодательством, указаниями Национального антитеррористического комитета, Оперативного штаба Челябинской области, во исполнение рекомендаций антитеррористической комиссии Челябинской области, в целях минимизации и ликвидации последствий в случае совершения террористического акта на территории Озёрского городского округа Челябинской области, постановлением главы Озерского городского округа от 19.05.2014 № 11 утверждены:

* задачи функциональных групп в первоочередных мероприятиях по пресечению террористического акта в случае его совершения;
* задачи рабочей группы по выполнению первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта в случае его совершения на территории Озёрского городского округа Челябинской области;
* план первоочередных мероприятий администрации Озёрского городского округа Челябинской области при совершении террористического акта в случае его совершения на территории Озёрского городского округа Челябинской области и при проведении контртеррористической операции;
* персональный состав группы эвакуации;
* персональный состав группы материально-технического обеспечения;
* персональный состав группы медицинского обеспечения;
* персональный состав группы ликвидации последствий террористического акта;
* инструкцию оперативному дежурному поисково-спасательной службы единой дежурно-диспетчерской службы МУ ПСС Озерского городского округа по действиям при получении сигнала «Эдельвейс - Челябинск»;
* реестр учреждений (зданий, сооружений), предназначенных для развертывания пунктов временного размещения населения на территории Озерского городского округа (в соответствии с Планом проведения эвакуационных мероприятий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного, террористического характера Озерского городского округа).

Решением антитеррористической комиссии Озерского городского округа Челябинской области от 17 апреля 2014 года протокол № 3, утвержден список объектов округа вероятных террористических посягательств, расположенных на территории Озерского городского округа Челябинской области. Все организации, вошедшие в перечень, на свои объекты разработали и согласовали паспорта безопасности. В настоящее время разработано 75 паспортов безопасности и планов повышения защищенности объектов.

С 16 по 26 июня 2014 года проведены крупномасштабные тактико-специальные учения по пресечению террористического акта на радиационно-опасном объекте, расположенном в Озерском городском округе Челябинской области. Впервые органами местного самоуправления, правоохранительными и силовыми структурами округа разработан единый алгоритм действий в случае угрозы совершения или осуществления террористических актов, ликвидации их последствий, а также вопросы оповещения населения и возможной эвакуации жителей из опасной зоны.

Активно работала в отчетном периоде межведомственная комиссия Озерского городского округа по вопросам противодействия проявлениям экстремизма. В 2014 году прошло 4 заседания межведомственной комиссии, на которых рассмотрено 11 вопросов:

* о принимаемых мерах по реализации государственной национальной политики, взаимодействия с религиозными, национально-культурными и общественными организациями на территории Озерского городского округа Челябинской области;
* об активизации деятельности международной террористической организации «Хизб ут Тахрир» на территории Челябинской области;
* отчет директора ГОУСПО ССУЗ «Озерского технического колледжа» - Е.В.Валеевой «О мерах принимаемых педагогическим коллективом колледжа по профилактике экстремизма в образовательном учреждении»;
* отчет директора МБОУ «Средняя образовательная школы № 25» С.К.Акужинова «О мерах принимаемых педагогическим коллективом школы по профилактике экстремизма в образовательном учреждении»;
* о работе администрации Озерского городского округа Челябинской области по обеспечению досуга и занятости молодежи, как профилактической составляющей деятельности противодействия проявлениям экстремизма;
* отчет директора Озерского технологического института, филиала Московского инженерно-физического института (государственного университета) И.А.Иванова «О мерах принимаемых педагогическим коллективом института по профилактике экстремизма в образовательном учреждении»;
* отчет директора МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 30» Е.В.Ефимовой «О мерах принимаемых педагогическим коллективом школы по профилактике экстремизма в образовательном учреждении»;
* о принимаемых мерах по противодействию распространению религиозных культов деструктивного характера на территории Озерского городского округа Челябинской области;
* о состоянии профилактической работы по противодействию проявлениям экстремизма в учебных заведениях Озерского городского округа Челябинской области;
* об итогах работы межведомственной комиссии по вопросам противодействия проявлениям экстремизма Озерского городского округа в 2014 году;
* утверждение комплексного плана мероприятий по противодействия проявлениям экстремизма на 2015 год.

Необходимо отметить, что постановлением главы администрации Озерского городского округа Челябинской области от 17.04.2014 г. № 1106 утверждена муниципальная программа «Профилактика экстремизма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений экстремизма на территории Озерского городского округа» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Реализация мероприятий программы осуществляется за счет средств бюджета Озерского городского округа.

В 2014 году активной формой взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти, предприятиями и учреждениями являлась межведомственная комиссия по противодействию коррупции при главе Озерского городского округа. В отчетный период комиссией проведено 3 заседания, на которых рассмотрено 11 вопросов. Были заслушаны доклады и отчеты руководителей городских организаций, администрации, ее структурных подразделений, а также Контрольно-счетной палаты Озерского городского округа.

Работа, проводимая на плановой основе контрольными органами администрации и Контрольно-счетной палатой совместно с правоохранительными структурами, выявила признаки коррупционной направленности в следующих учреждениях и предприятия Озерского городского округа:

* МУП ОТРК «Иртяш»,
* МБСЛШ имени Ю.А. Гагарина;
* МУП «УАТ».

В результате выявленных нарушений финансово-хозяйственной деятельности руководители МУП ОТРК «Иртяш» и МБСЛШ им. Гагарина уволены с муниципальной службы, а в отношение МУП «УАТ» материалы проверки направлены в прокуратуру для принятия правового решения.

С 2009 года при главе округа работает постоянно действующая комиссия по работе с недоимкой, неплательщиками страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, исполнения трудового законодательства в части своевременности и полноты выплаты заработной платы. На основании сведений, предоставленных ИФНС, ПФР, ФСС, ежеквартально на заседания комиссии приглашаются руководители организаций-должников в бюджет и во внебюджетные фонды. В течение 2014 года было проведено 4 заседания комиссии, на которых рассматривались следующие вопросы:

* о состоянии задолженности в бюджет, во внебюджетные фонды, по коммунальным платежам и арендной плате за землю муниципальных предприятий МУП «УАТ», ММПКХ, МУП «Санаторий «Дальняя Дача»;
* о состоянии задолженности в бюджет, во внебюджетные фонды, по коммунальным платежам и арендной плате за землю коммерческих организаций в соответствии с данными ИФНС и УПФР;
* об исполнении трудового законодательства в части своевременности и полноты выплаты заработной платы предприятиями Озерского городского округа, имеющих показатель среднемесячной заработной платы работников ниже установленного уровня минимального размера оплаты труда;
* о проблеме сбора сумм задолженности в бюджет по имущественным налогам (транспортный, земельный, налог на имущество) с физических лиц по данным МИФНС №3, что связано с трудностями в установлении дислокации должников.

Из негативных аспектов в работе комиссии необходимо отметить ситуацию с коммерческими предприятиями-неплательщиками налогов и страховых взносов. Явка руководителей предприятий-должников на заседания комиссии неудовлетворительная. Для достижения эффективного результата необходимы действенные меры по взысканию долгов со стороны правоохранительных органов. В 2014 году сумма задолженности по налогам и сборам в местный бюджет по кругу рассматриваемых на комиссии организаций достигла 2 млн. 471 тыс. руб. На 01.01.2015 размер фактически погашенной задолженности составил 864,0 тыс. руб. (35,0% долга).

## Задачи органов местного самоуправления в 2015 году

Перед органами местного самоуправления с учетом социально-экономической ситуации в 2015 году стоят следующие задачи:

1. Реализация плановых мероприятий в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне и 70-летием со дня основания Озерска.
2. Мониторинг и оперативный анализ цен на продукты питания и медикаменты. Информирование региональных властей и федеральных органов исполнительной власти.
3. Продолжение работы по снижению стоимости квадратного метра жилой площади, формирование и предоставление земельных участков под жилищное строительство.
4. Завершение реконструкции школы №29, контроль качества произведенных работ.
5. Продолжение работ по ремонту сети дорог общего пользования, а также проведение капитальных работ по ремонту и реконструкции сетей наружного освещения.
6. Активизация работы по установке общедомовых приборов учета.
7. Продолжение работ по улучшению качества питьевой воды. Мониторинг и проведение лабораторных исследований питьевого водоема – озера Иртяш.
8. Своевременное и полное освоение средств, выделяемых в рамках муниципальных и ведомственных целевых программ, а также средств, выделяемых из бюджетов других уровней.
9. Усиление работы с налогоплательщиками с целью своевременного и полного сбора налогов.
10. Создание организационных и финансовых условий для проведения выборов 2015 года в органы местного самоуправления Озерского городского округа и Законодательное собрание Челябинской области.